



COMISIA EUROPEANĂ

**ORIENTĂRI PENTRU STABILIREA CORECȚIILOR FINANCIARE CARE TREBUIE APLICATE
CHELTUIELILOR COFINANȚATE DIN FONDURILE STRUCTURALE ȘI FONDUL DE COEZIUNE ÎN CAZ
DE NERESPECTARE A NORMELOR ÎN MATERIE DE CONTRACTE DE ACHIZIȚII PUBLICE**

Prezenta notă are ca obiectiv trasarea de orientări pentru stabilirea corecțiilor financiare care trebuie aplicate abaterilor detectate în aplicarea reglementărilor comunitare privind procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice cofinanțate din fondurile structurale și Fondul de Coeziune în perioadele de programare 2000-2006 și 2007-2013.

Atunci când serviciile Comisiei detectează astfel de abateri în cursul controalelor de audit efectuate, acestea trebuie să stabilească valorile corecțiilor financiare aplicabile. În cazul în care, în urma propunerii de corecție făcute de către Comisie, statul membru nu acceptă să realizeze el însuși corecția în conformitate cu articolul 39 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1260/1999 sau cu articolul 98 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, corecția este aplicată printr-o decizie a Comisiei în temeiul articolului 39 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1260/1999 sau al articolului 99 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006. Orientările sunt menite să sprijine serviciile Comisiei în asigurarea unei abordări comune pentru tratarea cazurilor de abateri.

Autoritățile de control ale statelor membre pot, de asemenea, să descopere abateri de acest tip în activitățile de control pe care le desfășoară. În acest caz, acestea sunt obligate să efectueze corecțiile necesare în conformitate cu articolul 39 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1260/1999 sau cu articolul 98 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

Se recomandă autorităților responsabile din statele membre să urmărească aceleași criterii și aceleași bareme pentru a corecta abaterile detectate de către serviciile lor în cadrul controalelor prevăzute la articolele 4 și 10 din Regulamentul (CE) nr. 438/2001 și la articolele 60 litera (b) și 62 alineatul (1) literele (a) și (b) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, precum și în cadrul altor tipuri de controale, în afara situațiilor în care autoritățile responsabile hotărăsc să aplice măsuri mai restrictive.

Situațiile prezentate în tabelul din anexă sunt cazurile cele mai des întâlnite. Alte cazuri, care nu apar în acest tabel, vor fi tratate după aceleași principii. Sumele și baremele fixate țin seama de reglementările comunitare pertinente și de documentele de orientare referitoare la corecțiile financiare, în special dispozițiile următoare:

Directive comunitare de coordonare a procedurilor de atribuire a următoarelor contracte de achiziții publice:

92/50/CEE – Contracte de achiziții publice de servicii,

93/36/CEE – Contracte de achiziții publice de bunuri,

93/37/CEE – Contracte de achiziții publice de lucrări,

93/38/CEE – Contracte de achiziții publice în sectorul apei, al energiei, al transporturilor și al comunicațiilor,

98/4/CE de modificare a Directivei 93/38/CEE,

97/52/CE de modificare a Directivelor 92/50/CEE, 93/36/CEE și 93/37/CEE,

92/13/CEE – Proceduri de recurs în materie de atribuire a contractelor de achiziții ale întreprinderilor din sectorul apei, al energiei, al transporturilor și al telecomunicațiilor,

89/665/CEE – Proceduri de recurs în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice de bunuri și de lucrări,

2004/17/CEE – Contracte de achiziții publice în sectorul apei, al energiei, al transporturilor și al serviciilor poștale,

2004/18/CEE – Contracte de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii,

2005/51/CE de modificare a anexei XX la Directiva 2004/17/CE și a anexei VIII la Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind contractele de achiziții publice,

Directiva 2001/78/CE a Comisiei din 13 septembrie 2001 privind utilizarea formularelor standard pentru publicarea anunțurilor de contracte de achiziții publice,

și, de asemenea,

Regulamentul (CE) nr. 1564/2005 al Comisiei din 7 septembrie 2005 de stabilire a formularelor tip pentru publicarea anunțurilor în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice conform Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului.

Decizia 2005/15/CE privind modalitățile de aplicare a procedurii prevăzute la articolul 30 din Directiva 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectorul apei, al energiei, al transporturilor și al serviciilor poștale.

Normele și principiile enunțate în tratat, în special cu privire la libera circulație a mărfurilor (articolul 28 din Tratatul CE), dreptul de stabilire (articolul 43), libertatea de a presta servicii (articolul 49), nediscriminarea și egalitatea de tratament, transparența, proporționalitatea și recunoașterea reciprocă.

În conformitate cu articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 1260/1999, operațiunile care fac obiectul unei finanțări din fonduri trebuie să respecte prevederile tratatului și ale legislației adoptate în temeiul acestuia, precum și politicile comunitare, inclusiv cele privind atribuirea de contracte de achiziții publice. Dispoziții identice pentru perioada de programare 2007-2013 sunt prevăzute la articolul 9 alineatele (2) și (5) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

În conformitate cu articolul 1 alineatul (2) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene:

„Constituie abatere¹ orice încălcare a unei dispoziții de drept comunitar, ca urmare a unei acțiuni sau omisiuni a unui agent economic, care poate sau ar putea prejudicia bugetul general al Comunităților sau bugetele gestionate de acestea, fie prin diminuarea sau pierderea veniturilor acumulate din resurse proprii, colectate direct în numele Comunităților, fie prin cheltuieli nejustificate.”

În ceea ce privește fondurile structurale, articolul 39 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1260/99, stipulează că „statele membre efectuează corecțiile financiare cerute în legătură cu abaterile individuale sau sistemice” detectate. „Corecțiile constau în eliminarea totală sau parțială a participării comunitare.” Pentru perioada de programare 2007-2013, aceleași dispoziții sunt prevăzute la articolul 98 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006. În conformitate cu articolul 39 alineatele (2) și (3), în cazul în care statul membru nu efectuează corecțiile financiare necesare, Comisia poate decide să realizeze ea însăși corecțiile financiare cerute eliminând în întregime sau parțial participarea fondurilor la acțiunea vizată. Pentru a stabili valoarea corecției, Comisia ține seama, în conformitate cu principiul proporționalității, de natura abaterii sau a modificării, precum și de proporțiile și de consecințele financiare ale neregulilor constatate în sistemele de gestiune sau de control ale statelor membre. Pentru perioada de programare 2007-2013, dispoziții identice sunt prevăzute la articolul 99 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

În conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 448/2001,

„1. Valoarea corecțiilor financiare efectuate de Comisie în conformitate cu articolul 39 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1260/1999 pentru neregularități individuale sau sistemice este estimată oricând este posibil și realizabil pe baza unui dosar individual și este egală cu valoarea cheltuielilor solicitate în mod eronat de la bugetul comunitar, având în vedere principiul proporționalității.

2. În cazul în care nu este posibil sau practicabil să se cuantifice în mod precis valoarea cheltuielilor în neregulă, sau dacă ar fi nepotrivit să se anuleze în întregime cheltuielile respective și Comisia își bazează prin urmare corecțiile sale financiare pe extrapolare sau pe un preț fix, se procedează după cum urmează:

a) în cazul extrapolării, se utilizează un model de tranzacții cu aceleași caracteristici;

b) în cazul unui preț fix, se estimează importanța încălcării reglementărilor și, mărimea și implicațiile financiare ale neregulii stabilite.”

Dispoziții identice au fost adoptate pentru Fondul de Coeziune pentru perioada de programare 2000-2006 (a se vedea articolul H alineatul (2) din anexa II la Regulamentul (CE) nr. 1164/94 și Regulamentul (CE) nr. 1386/02), precum și articolul 99 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 pentru fondurile structurale și Fondul de Coeziune pentru perioada de programare 2007-2013.

¹ Este de remarcat că o definiție a abaterii – extrasă din articolul 1 alineatul (2) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95, însă adaptată, din motive de claritate juridică, la domeniul politicilor structurale, a fost introdusă prin Regulamentul (CE) nr. 2035/2005 al Comisiei din 12 decembrie 2005 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1681/94 privind abaterile și recuperarea sumelor acordate în mod nejustificat în cadrul finanțării politicilor structurale, precum și organizarea unui sistem informatic în acest domeniu.

Orientări de definire a principiilor, criteriilor și baremelor indicative aplicate de către serviciile Comisiei pentru stabilirea corecțiilor financiare menționate la articolul 39 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1260/1999 au fost adoptate prin Decizia C/2001/476 a Comisiei.

Aceleași principii au fost adoptate pentru Fondul de Coeziune prin Decizia C/2002/2871 a Comisiei.

În conformitate cu aceste principii,

„Obiectivul corecțiilor financiare este de a restabili o situație astfel încât 100% din cheltuielile care fac obiectul unei cereri de cofinanțare din fonduri structurale să fie în conformitate cu reglementările naționale și comunitare aplicabile în materie.”

„Valoarea corecției este estimată, oricând este posibil, pe baza unor dosare individuale și este egală cu valoarea cheltuielilor solicitate în mod eronat fondurilor în cazurile respective. Totuși, corecțiile cuantificate în mod specific pentru fiecare operațiune în parte nu sunt întotdeauna posibile sau realizabile, sau este disproporționat să se anuleze în întregime cheltuielile respective. În astfel de situații, Comisia trebuie să fixeze corecțiile prin extrapolare sau pe baza unui preț fix.”

În plus, în conformitate cu orientările:

„În cazul în care corecțiile financiare nu pot fi cuantificate deoarece depind de prea multe variabile sau produc efecte difuze, trebuie să se aplice corecții forfetare.”

„Corecțiile forfetare sunt stabilite în funcție de gravitatea încălcării constatate, precum și de consecințele financiare ale abaterii.”

Valoarea și baremele corecțiilor financiare definite în tabelul din anexă sunt aplicate cazurilor individuale de abatere de la normele referitoare la contractele de achiziții publice descoperite. În cazul în care se descoperă abateri sistemice sau repetate în aplicarea normelor referitoare la contractele de achiziții publice, se pot aplica corecții financiare forfetare sau prin extrapolare (în sensul articolului 4 din Regulamentul nr. 448/2001 sau al articolului 99 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006) tuturor operațiunilor și/sau programelor afectate de către abateri.

Valoarea și baremele corecțiilor financiare definite în tabelul din anexă pot fi majorate în cazul în care sunt adresate Comisiei cereri de plăți nejustificate după data la care aceasta a informat în mod explicit statul membru prin intermediul unui aviz motivat în temeiul articolului 226 din tratat cu privire la existența unei încălcări a reglementărilor referitoare la contractele de achiziții publice.

1. CONTRACTE CARE SE AFLĂ SUB INCIDENȚA DIRECTIVELOR COMUNITARE PRIVIND CONTRACTELE DE ACHIZIȚII PUBLICE

Nr.	Abatere		Corecția recomandată (Nota nr. 1)
1	Nerespectarea procedurilor în materie de publicitate.	Contractul a fost atribuit fără respectarea prevederilor directivelor comunitare privind contractele de achiziții publice în materie de publicitate, cu excepția cazurilor menționate la numărul 2 în cele ce urmează. Este vorba de o nerespectare flagrantă a uneia dintre condițiile cofinanțării comunitare.	100% din valoarea contractului incriminat
2	Nerespectarea procedurilor în materie de publicitate.	Contractul a fost atribuit fără respectarea directivelor comunitare privind contractele de achiziții publice în materie de publicitate, însă a existat un grad de publicitate care a permis agenților economici aflați pe teritoriul altui stat membru să aibă acces la achiziția în cauză.	25% din valoarea contractului incriminat
3	Contracte de achiziții atribuite fără organizarea unei licitații în absența unei urgențe imperative rezultate din evenimente imprevizibile sau pentru lucrări și servicii complementare în absența unei situații neprevăzute sau pentru bunuri.	Contractul principal a fost atribuit cu respectarea directivelor comunitare privind contractele de achiziții publice, însă a fost urmat de unul sau mai multe contracte secundare (formalizate sau nu în scris), care au fost acordate fără respectarea prevederilor directivelor privind „contractele de achiziții publice” , în particular cele referitoare la recurgerea la procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare și neputând fi justificată ca o urgență imperativă rezultată din evenimente imposibil de prevăzut sau anticipat sau pentru atribuirea de bunuri, lucrări sau servicii complementare.	100% din valoarea contractului (contractelor) incriminat(e). În cazul în care ansamblul contractelor secundare (formalizate sau nu în scris) atribuite fără a respecta prevederile directivelor privind „contractele de achiziții publice” nu depășește limitele stabilite de directive și nici 50% din valoarea contractului principal, valoarea corecției poate fi redusă la 25%.

	(Nota nr. 2)		
4	<p>Lucrări sau servicii complementare peste limita stabilită în directive, efectuate în circumstanțe neprevăzute.</p> <p>(Nota nr. 2)</p>	<p>Contractul principal a fost atribuit cu respectarea prevederilor directivelor comunitare, însă a fost urmat de unul sau mai multe contracte complementare, ceea ce a dus la depășirea cu mai mult de 50% a valorii contractului inițial.</p> <p>Lucrările complementare nu constituie o operațiune distinctă în sensul articolului 1 litera (c) din Directiva 93/37, sau al alineatului (2) literele (a) și (b) de la articolul 1 din Directiva 2004/18 sau un serviciu distinct în sensul articolului 1 litera (a) din Directiva 92/50, sau al alineatului (2) literele (a) și (d) de la articolul 1 din Directiva 2004/18.</p> <p>În cazul în care lucrările sau serviciile complementare depășesc limitele stabilite de directive și reprezintă o operațiune sau un serviciu distinct, trebuie să se țină seama de valoarea globală a tuturor lucrărilor sau a serviciilor complementare în vederea aplicării directivelor privind „contractele de achiziții publice”.</p> <p>În cazul în care lucrările sau serviciile complementare reprezintă o operațiune sau un serviciu distinct care depășește limitele stabilite de directive, se aplică punctul nr. 1 de mai sus.</p> <p>În cazul în care lucrările sau serviciile complementare reprezintă o operațiune sau un serviciu distinct, însă nu depășesc limitele stabilite de directive, se aplică punctul nr. 21 de mai jos.</p>	<p>100% din valoarea care depășește 50% din contractul inițial</p>
5	<p>Nemenționarea tuturor criteriilor de selecție și de atribuire în caietul de sarcini sau în</p>	<p>Contractul a fost atribuit cu respectarea normelor referitoare la publicitate stabilite de directivele privind contractele de achiziții publice, însă caietul de sarcini sau anunțul de participare fie nu menționează toate criteriile de selecție</p>	<p>25% din valoarea contractului. Acest procentaj poate fi micșorat la 10% sau la 5% în funcție de</p>

	anunțul de participare	și/sau de atribuire, fie acestea nu sunt descrise suficient de bine.	gravitate.
6	Aplicarea de criterii de atribuire ilegale	Contractul a fost atribuit prin aplicarea de criterii de atribuire ilegale (de exemplu: folosirea unui criteriu de selecție pentru atribuirea contractului, nerespectarea criteriilor stabilite de autoritatea contractantă în anunțul de participare sau în caietul de sarcini sau aplicarea incorectă și/sau discriminatorie a criteriilor de atribuire).	25% din valoarea contractului. Acest procentaj poate fi redus la 10% sau la 5% în funcție de gravitate.
7	Criterii de selecție și/sau de atribuire ilegale fixate în procedura de licitație	Cazuri în care anumiți agenți ar fi fost descurajați de la a participa la licitație din cauza restricțiilor ilegale fixate pentru licitație sau în caietul de sarcini corespunzător (de exemplu, obligația de a avea deja o unitate sau un reprezentant în țara sau regiunea respectivă, precum și fixarea de norme tehnice prea specifice care privilegiază un singur operator sau faptul de a avea experiență în regiunea respectivă etc.).	25% din valoarea contractului. (Se poate aplica o corecție financiară de 100% din valoarea contractului în cazurile cele mai grave unde există intenția de a exclude în mod deliberat anumiți ofertanți.)
8	Definirea insuficientă sau discriminatorie a obiectului contractului	Caietul de sarcini sau anunțul de participare conține o descriere discriminatorie sau insuficientă (pentru a permite ofertanților să identifice obiectul contractului și autorităților contractante să atribuie contractul).	25% din valoarea contractului. Acest procentaj poate fi redus la 10% sau la 5% în funcție de gravitate.
9	Negocierea în timpul procedurii de	Contractul a fost atribuit printr-o procedură deschisă sau restrânsă, însă autoritatea contractantă a negociat cu ofertanții în timpul procedurii de adjudecare, cu excepția cazurilor în care discuțiile ar fi avut ca unic obiectiv	25% din valoarea contractului. Acest procentaj poate fi redus la 10% sau la 5% în funcție de

	adjudecare	clarificarea sau completarea conținutului ofertelor acestora sau precizarea obligațiilor autorităților contractante.	gravitate.
10	Micșorarea obiectului fizic al contractului. (Nota nr. 2)	Contractul a fost atribuit cu respectarea directivelor privind contractele de achiziții publice, însă a fost urmat de micșorarea obiectului fizic al contractului fără reducerea proporțională a valorii contractului. (Această corecție se aplică chiar și în cazul în care suma scăzută este utilizată pentru realizarea altor lucrări.)	Suma corespunzătoare micșorării obiectului fizic. Plus 25% din valoarea obiectului fizic final
11	Micșorarea obiectului fizic al contractului. (Nota nr. 2)	Contractul a fost atribuit cu respectarea directivelor privind contractele de achiziții publice, însă a fost urmat de micșorarea obiectului fizic al contractului însoțită de reducerea proporțională a valorii contractului deja efectuat. (Această corecție se aplică chiar și în cazul în care suma scăzută este utilizată pentru realizarea unor contracte complementare ilegale.)	25% din valoarea obiectului fizic final
12	Aplicarea necorespunzătoare a unor elemente auxiliare	Contractul a fost atribuit cu respectarea prevederilor directivelor privind „contractele de achiziții publice”, însă unele elemente nefundamentale nu au fost respectate, cum ar fi publicarea anunțului de acordarea a contractului. Notă: Dacă acest tip de abatere are numai un caracter formal, fără eventuale consecințe financiare, nu se va aplica nicio corecție.	2%, 5% sau 10% din valoarea contractului în funcție de gravitatea abaterii și/sau în caz de recidivă.

2. CONTRACTE CARE NU SE AFLĂ SAU SE AFLĂ DOAR PARȚIAL SUB INCIDENȚA DIRECTIVELOR COMUNITARE PRIVIND CONTRACTELE DE ACHIZIȚII PUBLICE (CONTRACTELE DE ACHIZIȚII PUBLICE A CĂROR VALOARE ESTE INFERIOARĂ LIMITELOR DE APLICARE A DIRECTIVELOR COMUNITARE ȘI CONTRACTELE DE ACHIZIȚII PUBLICE DE SERVICII MENȚIONATE ÎN ANEXA I B LA DIRECTIVA 92/50/CEE, ANEXA XVI B LA DIRECTIVA 93/38/CEE, ANEXA II B LA DIRECTIVA 2004/18/CE ȘI ANEXA XVII B LA DIRECTIVA 2004/17/CE).

Curtea de Justiție a Comunităților Europene a confirmat în jurisprudența sa că normele și principiile tratatului se aplică în egală măsură și contractelor de achiziții publice care nu fac parte din sfera de aplicare a directivelor privind contractele de achiziții publice. La atribuirea contractelor de achiziții publice care intră în sfera de aplicare a Tratatului CE, entitățile contractante din statele membre trebuie să se conformeze normelor și principiilor menționate în Tratat, în special cu privire la libera circulație a mărfurilor (articolul 28 din Tratatul CE), dreptul de stabilire (articolul 43), libertatea de a presta servicii (articolul 49), nediscriminarea și tratamentul egal, transparența, proporționalitatea și recunoașterea reciprocă. (*Comunicarea interpretativă nr. 2006/C 179/02 a Comisiei privind dreptul comunitar aplicabil atribuirii de contracte de achiziții care nu se află sau se află doar parțial sub incidența directivelor privind „contractele de achiziții publice”*).

În conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene, principiul egalității de tratament și al nediscriminării pe baza naționalității implică o obligație de transparență care „constă în garantarea, în favoarea oricărui eventual ofertant, a unui grad de publicitate adecvat care să permită o deschidere a contractului de servicii pentru concurență, precum și controlarea imparțialității procedurilor de atribuire”. (*Comunicarea interpretativă nr. 2006/C 179/02 a Comisiei privind dreptul comunitar aplicabil atribuirii de contracte de achiziții care nu se află sau se află doar parțial sub incidența directivelor privind „contractele de achiziții publice”*).

Nerespectarea acestor norme și principii implică riscuri pentru fondurile comunitare. Este deci necesară aplicarea de corecții financiare abaterilor detectate în contractele care nu se află sau se află doar parțial sub incidența directivelor comunitare. Baremele care trebuie aplicate, în funcție de tipul de abatere, sunt următoarele:

Nr.	Abatere		Corecția recomandată
21	Nerespectarea unui grad adecvat de publicitate și de transparență (Nota nr. 3)	Contractul a fost atribuit fără lansarea unei licitații adecvate, ceea ce implică nerespectarea principiului transparenței.	25% din valoarea contractului
22	Contracte atribuite fără organizarea unei licitații adecvate, în special în absența unei urgențe imperative rezultate din evenimente imprevizibile sau (pentru lucrări sau servicii complementare) a unor circumstanțe neprevăzute. (Nota nr. 2)	Contractul principal a fost atribuit în urma unei licitații adecvate, însă a fost urmat de unul sau mai multe contracte secundare (formalizate sau nu în scris), atribuite fără organizarea unei licitații adecvate, în special în absența unei urgențe imperative rezultate din evenimente imprevizibile sau (în cazul contractelor de achiziții de lucrări sau de servicii) a unor circumstanțe neprevăzute care să le justifice.	25% din valoarea contractului (contractelor) atribuit(e) fără organizarea unei licitații adecvate.
23	Aplicarea de criterii de selecție sau de atribuire ilegale	Aplicarea de criterii ilegale, descurajatoare pentru anumiți ofertanți din cauza unor restricții ilegale fixate în procedura de licitație (de exemplu: obligația de a avea o unitate sau un reprezentant în țara sau regiunea respectivă, precum și fixarea de norme tehnice prea specifice care privilegiază un singur agent).	10 % din valoarea contractului. Acest procentaj poate fi redus la 5%, în funcție de gravitate.
24	Încălcarea principiului egalității	Contracte atribuite cu respectarea normelor referitoare la publicitate, însă a căror atribuire încalcă principiul egalității de tratament a agenților (de exemplu în cazul în care autoritatea contractantă a ales în mod arbitrar candidații cu care negociază	10 % din valoarea contractului. Acest procentaj poate fi redus

	de tratament.	sau dacă aceasta oferă un tratament privilegiat unuia dintre candidații invitați la negociere).	la 5%, în funcție de gravitate.
--	----------------------	---	--

Nota nr. 1) Valoarea corecției financiare este calculată în funcție de valoarea declarată Comisiei cu privire la contractul afectat de abatere. Procentajul baremului adecvat se aplică valorii cheltuielilor declarate Comisiei pentru contractul în cauză. Exemplu practic: Valoarea cheltuielilor declarate Comisiei pentru un contract de lucrări acordat prin aplicarea de criterii de atribuire ilegale este de 10 000 000 EUR. Indicele de corecție aplicabil este de 25% în conformitate cu baremul nr. 6. Suma care trebuie dedusă din declarația de cheltuieli înaintată Comisiei este de 2 500 000 EUR. În consecință, cofinanțarea comunitară este redusă în funcție de rata de cofinanțare a măsurii conform căreia a fost finanțat contractul în cauză.

Nota nr. 2) În aplicarea acestor orientări pentru stabilirea corecțiilor financiare pentru nerespectarea reglementărilor referitoare la contractele de achiziții publice, se poate aplica un grad limitat de flexibilitate modificărilor contractului după atribuirea acestuia, cu condiția ca (1) autoritatea contractantă să nu modifice economia generală a invitației la licitație sau a caietului de sarcini modificând un element esențial al contractului atribuit, (2) modificările, dacă au fost incluse în invitația la licitație sau în caietul de sarcini, să nu aibă o influență substanțială asupra ofertelor primite. Elementele esențiale ale atribuirii contractului sunt reprezentate, în principal, de valoarea contractului, de natura lucrărilor, de termenul de execuție, de condițiile de plată și de materialele utilizate. Trebuie să se realizeze întotdeauna o analiză a fiecărui caz în parte.

Nota nr. 3) Conceptul „grad de publicitate adecvat” trebuie să fie interpretat în lumina Comunicării interpretative nr. 2006/C 179/02 a Comisiei privind dreptul comunitar aplicabil atribuirii de contracte care nu se află sau se află parțial sub incidența directivelor privind „contractele de achiziții publice”, în special:

a) Principiul egalității de tratament și cel al nediscriminării implică o **obligație de transparență** care constă în garantarea, în favoarea oricărui eventual ofertant, a **unui grad de publicitate adecvat care permite deschiderea contractului pentru concurență**. Obligația de transparență implică faptul că o **întreprindere situată pe teritoriul unui alt stat membru poate avea acces la informațiile adecvate referitoare la contract înainte de atribuirea acestuia**, astfel încât, dacă o dorește, această întreprindere **să-și poată manifesta interesul** pentru obținerea acestui contract.

b) În unele cazuri, din cauza unor împrejurări speciale, cum ar fi o miză economică foarte scăzută, atribuirea unui anumit contract nu ar prezenta niciun interes pentru agenții economici situați în alte state membre. În astfel de cazuri, efectele asupra libertăților fundamentale ar trebui considerate ca fiind prea aleatorii și prea indirecte pentru a justifica aplicarea normelor derivate din dreptul comunitar primar și, în consecință, nu se aplică corecții financiare. Fiecare entitate contractantă trebuie să stabilească dacă atribuirea contractului în cauză prezintă sau nu un eventual interes pentru agenții economici situați în alte state membre. Comisia consideră că această decizie trebuie să se întemeieze pe o evaluare a circumstanțelor specifice ale situației, cum ar fi obiectul contractului, valoarea sa estimativă, caracteristicile specifice ale sectorului vizat (mărimea și structura contractului, practici comerciale etc.), precum și a zonei geografice de execuție a contractului.